

Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа  
государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение  
Ненецкого автономного округа  
«Ненецкий аграрно-экономический техникум имени В.Г. Волкова»  
(ГБПОУ НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум имени В.Г. Волкова»)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ  
ОП.10. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ

Нарьян-Мар  
2024

Рабочая программа учебной дисциплины ОП.10. Правовые основы деятельности аварийно-спасательных формирований разработана на основе Федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования (далее – ФГОС СПО) по специальности 20.02.02 Защита в чрезвычайных ситуациях, входящих в состав укрупнённой группы специальностей 20.00.00 Техносферная безопасность и природообустройство.

Организация-разработчик: ГБПОУ НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум имени В.Г. Волкова»

Разработчики:

Хенерина Нина Александровна, преподаватель ГБПОУ НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум имени В.Г. Волкова»

Рассмотрена и одобрена к утверждению на заседании предметно-цикловой комиссий гуманитарно-правовых дисциплин ГБПОУ НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум имени В.Г. Волкова».

Заключение предметно-цикловой комиссии гуманитарно-правовых дисциплин № 9 от 22 мая 2024 года.

Председатель ПЦК: \_\_\_\_\_ /Е.А.Ноготыся/

## СОДЕРЖАНИЕ

1. ПАСПОРТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	стр. 4
2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	6
3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	10
4. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	17

# 1. ПАСПОРТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

## ОП.10. Правовые основы деятельности аварийно-спасательных формирований

### 1.1. Область применения программы

Рабочая программа учебной дисциплины является частью основной профессиональной образовательной программы в соответствии с ФГОС по специальности 20.02.02 Защита в чрезвычайных ситуациях, входящих в состав укрупнённой группы специальностей 20.00.00 Техносферная безопасность и природообустройство.

Рабочая программа учебной дисциплины может быть использована в дополнительном профессиональном образовании (в программах повышения квалификации и профессиональной переподготовки).

1.2. Место учебной дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы: дисциплина входит в цикл общепрофессиональных дисциплин.

1.3. Цели и задачи учебной дисциплины – требования к результатам освоения учебной дисциплины

С целью овладения указанным видом профессиональной деятельности и соответствующими профессиональными компетенциями обучающийся в ходе освоения должен

уметь:

- использовать нормативно-правовые документы, регламентирующие профессиональную деятельность;
- защищать свои права в соответствии с действующим законодательством;
- проводить инспекции и целевые проверки опасных объектов, зданий и сооружений;
- взаимодействовать с муниципальными органами исполнительной власти;

знать:

- основные положения Конституции Российской Федерации;
- права и свободы человека и гражданина, механизмы их реализации;
- законодательные и иные нормативно-правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- порядок проведения инспекций и целевых проверок опасных объектов, зданий и сооружений на соответствие требованиям гражданской защиты и нормативно-правовым актам в области чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты.

В результате освоения учебной дисциплины студент должен обладать общими компетенциями, включающими в себя способность:

ОК 1. Понимать сущность и социальную значимость своей будущей профессии, проявлять к ней устойчивый интерес.

ОК 2. Организовывать собственную деятельность, выбирать типовые методы решения профессиональных задач, оценивать их эффективность и качество.

ОК 3. Принимать решения в стандартных и нестандартных ситуациях и нести за них ответственность.

ОК 4. Осуществлять поиск и использование информации, необходимой для эффективного выполнения профессиональных задач, профессионального и личностного развития.

ОК 5. Использовать информационно-коммуникационные технологии в профессиональной деятельности.

ОК 6. Работать в коллективе и команде, эффективно общаться с коллегами, руководством, пострадавшими и находящимися в зонах чрезвычайных ситуаций.

ОК 7. Брать на себя ответственность за работу членов команды (подчиненных), результат выполнения заданий.

ОК 8. Самостоятельно определять задачи профессионального и личностного развития, заниматься самообразованием, осознанно планировать повышение квалификации.

ОК 9. Ориентироваться в условиях частой смены технологий в профессиональной деятельности.

1.4. Рекомендуемое количество часов на освоение рабочей программы общепрофессиональной дисциплины:

Объем образовательной нагрузки (включая промежуточную аттестацию)

117 часов, в том числе:

учебных занятий во взаимодействии с преподавателем 78 часов;

самостоятельной учебной работы обучающегося 39 часов.

## 2. СТРУКТУРА И ПРИМЕРНОЕ СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

### 2.1. Объем учебной дисциплины и виды учебной работы.

Вид учебной работы	Объем часов
Объем образовательной нагрузки (включая промежуточную аттестацию)	117
Промежуточная аттестация	–
Учебных занятий во взаимодействии с преподавателем	78
в том числе:	
теоретические занятия	38
практические занятия	40
контрольные работы	–
курсовая работа (проект)	–
Дифференцированный зачет	2
Самостоятельная учебная работа обучающегося (всего)	39
в том числе:	
самостоятельная работа над курсовой работой (проектом)	–
самостоятельная работа по изучению тем и решению задач	39
Итоговая аттестация в форме: дифференцированный зачет	

## 2.2. Тематический план и содержание учебной дисциплины ОП.10. Правовые основы деятельности аварийно-спасательных формирований

Наименование разделов и тем	Содержание учебного материала		Объем часов	Уровень освоения	Коды компетенций, формированию которых способствует
1	2		3	4	5
Тема 1. Государственная политика в области защиты от чрезвычайных ситуаций	Содержание учебного материала				
	1	Основные принципы государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций	2	1	ОК 1 – ОК 9
	2	Организация и управление системы защиты в чрезвычайных ситуациях	2	1	
	3	Государственная политика подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций	2	1	
	Лабораторные работы <i>не предусмотрено</i>		–		
	Практическое занятие №1 Основные принципы государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций		2	2	ОК 1 – ОК 9
	Практическое занятие №2 Организация и управление системы защиты в чрезвычайных ситуациях		2		
	Самостоятельная работа №1 Основные принципы государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций		2	2	
	Самостоятельная работа №2 Организация и управление системы защиты в чрезвычайных ситуациях		2		
	Контрольные работы <i>не предусмотрено</i>		–		
Тема 2 Законодательные и нормативно-правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Содержание учебного материала				
	1	Основы законодательства о безопасности в чрезвычайных ситуациях	2	1	ОК 1 – ОК 9
	2	Нормативно-правовые акты в области гражданской обороны	2	1	
	3	Нормативно-правовые акты в области пожарной безопасности	2	1	
	Лабораторные работы <i>не предусмотрено</i>		–		
	Практическое занятие № 3 Нормативно-правовая база деятельности РСЧС		2	2	ОК 1 – ОК 9
	Практическое занятие № 4 Нормативно-правовое обеспечение деятельности МЧС России		2		
	Практическое занятие № 5 Правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения		2		
	Самостоятельная работа №3 Нормативно-правовая база деятельности РСЧС		2	2	
	Самостоятельная работа №4 Нормативно-правовое обеспечение деятельности МЧС России		2		
Самостоятельная работа №5 Правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения		2			
Контрольные работы <i>не предусмотрено</i>		–			

Тема 3 Нормативно-правовые документы, регламентирующие профессиональную деятельность спасательной службы	Содержание учебного материала				
	1	Нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в области деятельности аварийно-спасательных формирований	2	1	OK 1 – OK 9
	2	Профессиональные аварийно-спасательные формирования постоянной готовности	2	1	
	3	Нештатные аварийно-спасательные формирования	2	1	
	4	Правовой статус спасателей	2	1	
	5	Порядок аттестации спасателей и аварийно-спасательных формирований	2		
	Лабораторные работы <i>не предусмотрено</i>		–		
	Практическое занятие №6 Организация и деятельность аварийно-спасательных формирований		2	2	OK 1 – OK 9
	Практическое занятие №7 Поисково-спасательная служба МЧС России		2		
	Практическое занятие №8 Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования на территории муниципального образования		2		
	Практическое занятие №9 Аварийно-спасательные формирования для проведения горноспасательных работ		2		
	Практическое занятие №10 Аварийно-спасательные формирования для проведения газоспасательных работ		2		
	Самостоятельная работа №6 Организация и деятельность аварийно-спасательных формирований		2	2	
	Самостоятельная работа №7 Поисково-спасательная служба МЧС России		2		
	Самостоятельная работа №8 Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования на территории муниципального образования		2		
	Самостоятельная работа №9 Аварийно-спасательные формирования для проведения горноспасательных работ		2		
	Самостоятельная работа №10 Аварийно-спасательные формирования для проведения газоспасательных работ		2		
	Контрольные работы <i>не предусмотрено</i>		–		
	Тема 4 Государственный надзор и контроль в области гражданской обороны	Содержание учебного материала			
1		Организация проведения инспекций и целевых проверок объектов на соответствие требованиям в области гражданской обороны	2	1	OK 1 – OK 9
2		Организация проведения инспекций и целевых проверок объектов на соответствие требованиям в области защиты от чрезвычайных ситуаций	2	1	
3		Организация деятельности государственного пожарного надзора	2	1	
4		Порядок проведения инспекций и целевых проверок объектов	2	1	
Лабораторные работы <i>не предусмотрено</i>		–			
Практическое занятие № 11 Организация проведения инспекций и целевых проверок объектов на соответствие требованиям в области гражданской обороны		2	2	OK 1 – OK 9	
Практическое занятие № 12 Порядок проведения инспекций и целевых проверок объектов		2			
Практическое занятие № 13 Государственная инспекция по маломерным судам Российской Федерации		2			
Практическое занятие № 14 Взаимодействие МЧС России с муниципальными органами		2			

	исполнительной власти			
	Практическое занятие № 15 Проведение проверок с применением риск-ориентированного подхода	2		
	Самостоятельная работа № 11 Организация проведения инспекций и целевых проверок объектов на соответствие требованиям в области гражданской обороны	2	2	
	Самостоятельная работа № 12 Порядок проведения инспекций и целевых проверок объектов	2		
	Самостоятельная работа № 13 Государственная инспекция по маломерным судам Российской Федерации	2		
	Самостоятельная работа № 14 Взаимодействие МЧС России с муниципальными органами исполнительной власти	2		
	Самостоятельная работа № 15 Проведение проверок с применением риск-ориентированного подхода	2		
	Контрольные работы <i>не предусмотрено</i>	–		
Тема 5 Права и свободы человека и гражданина, механизмы их реализации	Содержание учебного материала			
	1 Основные положения Конституции Российской Федерации	2	1	OK 1 – OK 9
	2 Защита нарушенных гражданских прав	2	1	
	3 Административное правонарушение и административная ответственность	2	1	
	Лабораторные работы <i>не предусмотрено</i>	–		
	Практическое занятие № 16 Конституционные основы российского общества и государства	2	2	OK 1 – OK 9
	Практическое занятие № 17 Способы защиты нарушенных прав	2		
	Практическое занятие № 18 Решение ситуационных задач по административной ответственности	2		
	Практическое занятие № 19 Права и обязанности граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций	2		
	Практическое занятие № 20 Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области гражданской защиты и защиты от чрезвычайных ситуаций	2		
	Самостоятельная работа № 16 Основные положения Конституции Российской Федерации	2	2	
	Самостоятельная работа № 17 Защита нарушенных гражданских прав	2		
	Самостоятельная работа № 18 Административное правонарушение и административная ответственность	2		
	Самостоятельная работа № 19 Права и обязанности граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций	3		
	Контрольные работы <i>не предусмотрено</i>	–		
	Дифференцированный зачет	2		
Всего		117		

Для характеристики уровня освоения учебного материала используются следующие обозначения:

1. – ознакомительный (узнавание ранее изученных объектов, свойств);
2. – репродуктивный (выполнение деятельности по образцу, инструкции или под руководством);
3. – продуктивный (планирование и самостоятельное выполнение деятельности, решение проблемных задач).

### 3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

#### 3.1. Требования к минимальному материально-техническому обеспечению

Реализация программы дисциплины требует наличия учебного кабинета.

Оборудование учебного кабинета: компьютер либо ноутбук с предустановленным стандартным программным обеспечением, доступ в сеть Интернет. Используется либо свободно распространяемое программное обеспечение, либо поставляемое по лицензии образовательной организации.

Технические средства обучения: для отображения презентаций используется проектор, стационарный или переносной экран либо интерактивная доска. Требования к специализированному оборудованию и программному обеспечению отсутствуют.

Для самостоятельной работы с медиа материалами каждому студенту требуется персональный компьютер или планшет, доступ в сеть Интернет, браузер последней версии, устройство для воспроизведения звука (динамики, колонки, наушники).

#### 3.2. Информационное обеспечение обучения. Перечень рекомендуемых учебных изданий, Интернет-ресурсов, дополнительной литературы

Нормативная документация:

1. Конституция Российской Федерации (от 1993 г., новая редакция Основного закона с поправками от 4 июля 2020 г.).

2. Закон Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона РФ от 18.06.1992 № 3061-1) (с изменениями на 24.04.2020).

3. Закон Российской Федерации от 28.06.1991 № 1499 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» (редакция от 24.07.2009).

4. Закон Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (ред. от 24.04.2020).

5. Федеральный закон Российской Федерации от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями на 01.04.2020).

6. Федеральный закон Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (с изменениями на 27.12.2019).

7. Гражданский Кодекс Российской Федерации (в 4-х частях). Вступил в силу: 1 января 1995 года (ч. 1), 1 марта 1996 года (ч. 2), 1 марта 2002 года (ч. 3), 1 января 2008 года (ч. 4).

8. Федеральный закон Российской Федерации от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (с изменениями на 03.07.2019).

9. Федеральный закон Российской Федерации от 21.11.1995 № 170-

ФЗ «Об использовании атомной энергии».

10. Федеральный закон Российской Федерации от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

11. Федеральный закон Российской Федерации от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» (с изменениями на 11.06.2021).

12. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (с изменениями на 25.03.2022).

13. Федеральный закон от 02.05.1997 № 76-ФЗ «Об уничтожении химического оружия» (с изменениями на 05.02.2018).

14. Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (с изменениями на 29.07.2018).

15. Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (с изменениями на 29.07.2018).

16. Федеральный закон Российской Федерации от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (с изменениями на 01.05.2019).

17. Федеральный закон Российской Федерации от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изменениями на 26.07.2019).

18. Федеральный закон Российской Федерации от 17.07.1999 № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации».

19. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 № 24-ФЗ (с изменениями на 08.06.2020).

20. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (с изменениями на 03.07.2016).

21. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изменениями на 11.06.2022).

22. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (с изменениями на 24.04.2020).

23. Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изменениями на 27.12.2019).

24. Федеральный закон Российской Федерации от 30.01.2002 № 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) «О военном положении».

25. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (с изменениями на 08.06.2020).

26. Федеральный закон Российской Федерации от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (с изменениями на 02.12.2019).

27. Федеральный закон Российской Федерации от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с изменениями на 28.11.2018).

28. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями на 24.04.2020).

29. Федеральный закон Российской Федерации от 06.03.2006 № 35-ФЗ

«О противодействии терроризму» (ред. от 31.12.2014).

30. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (с изменениями на 24.04.2020);

31. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (с изменениями на 24.04.2020).

32. Федеральный закон Российской Федерации от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (с изменениями на 27.12.2018).

33. Федеральный закон Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изменениями и дополнениями).

34. Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (с изменениями на 02.07.2013).

35. Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (с изменениями на 18.12.2018).

36. Федеральный закон Российской Федерации от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с изменениями на 24.04.2020).

37. Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» (с изменениями на 06.02.2020).

38. Федеральный закон Российской Федерации от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (с изменениями на 30.04.2021).

39. Федеральный закон Российской Федерации от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изменениями на 24.04.2020).

40. Федеральный закон от 30.12.2020 № 492-ФЗ «О биологической безопасности в Российской Федерации».

41. Указ Президента Российской Федерации от 28.08.2003 № 991 «О совершенствовании единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с изменениями на 29 июня 2013 года).

42. Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (ред. от 31.12.2019).

43. Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

44. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009).

45. Указ Президента Российской Федерации от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций».

46. Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации».

47. Указ Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».

48. Указ Президента Российской Федерации от 01.0.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

49. Указ Президента РФ от 11.03.2019 № 97 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу».

50. Постановление Правительства РФ от 15.10.1992 № 763 «О мерах по социальной защите населения, проживающего на территориях, прилегающих к объектам атомной энергетики» (с изменениями на 24.08.2002).

51. Постановление Правительства РФ от 01.07.1995 № 675 «О декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации».

52. Постановление Правительства РФ от 31.10.1996 № 1312 «О порядке бесплатной медицинской реабилитации спасателей в Российской Федерации» (с изменениями на 04.09.2012).

53. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

54. Постановление Правительства РФ от 03.10.1998 № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне» (с изменениями на 12.08.2017).

55. Постановление Правительства РФ от 10.06.1999 № 620 «О гражданских организациях гражданской обороны».

56. Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».

57. Постановление Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» (с изменениями на 30.10.2019).

58. Постановление Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

59. Постановление Правительства РФ от 2.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» (с изменениями на 11.09.2021).

60. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с изменениями на 02.04.2020).

61. Постановление Правительства РФ от 06.02.2004 № 47 «О Государственной инспекции по маломерным судам Российской Федерации».

62. Постановление Правительства РФ от 16.05.2005 № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации» (с изменениями на 16.02.2019).

63. Постановление Правительства РФ от 20.06.2005 № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы».

64. Постановление Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах» (с изменениями на 17.04.2019).

65. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» (ред. от 25.04.2019).

66. Постановление Правительства РФ от 03.06.2011 № 437-13 «О некоторых вопросах гражданской обороны в Российской Федерации».

67. Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя» (ред. от 27.04.2018).

68. Постановление Правительства РФ от 28.01.2012 № 45 «Об утверждении Положения о военизированных горноспасательных частях, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (с изменениями на 27.04.2018).

69. Постановление Правительства РФ от 06.03.2012 № 193 «О лицензировании отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте».

70. Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» (ред. от 01.12.2021).

71. Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «Правила противопожарного режима в Российской Федерации» (с изменениями на 20.09.2019).

72. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.03.2013 № 236 «О федеральном государственном транспортном надзоре» (с изменениями на 26 марта 2020 года).

73. Постановление Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с изменениями на 26 октября 2019 года).

74. Положение о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах (утв. постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476).

75. Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре (утв. постановлением Правительства РФ от

05.06.2013 № 476).

76. Постановление Правительства РФ от 13.08.2013 № 693 «Об утверждении перечня должностей и специальностей работников, работающих спасателями на постоянной штатной основе в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях и участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций».

77. Постановление Правительства РФ от 26.08.2013 № 730 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах».

78. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с изменениями на 08.02.2022).

79. Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с изменениями на 07.02.2020).

80. Постановление Правительства РФ от 25.12.2013 № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)» (вместе с «Правилами разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий)»).

81. Постановление Правительства РФ от 28.08.2014 № 867 «Об аварийно-спасательных работах».

82. Постановление Правительства РФ от 16.08.2016 № 804-дсп «Об утверждении Правил отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения».

83. Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (с изменениями на 15.01.2022).

84. Постановление Правительства РФ от 27.04.2018 № 517 «Об утверждении Положения о профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийноспасательных формированиях, выполняющих горноспасательные работы, и Правил расчета стоимости обслуживания объектов ведения горных работ профессиональными аварийно-спасательными службами, профессиональными аварийно-спасательными формированиями, выполняющими горноспасательные работы».

85. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

86. Постановление Правительства РФ от 30.12.2020 № 2366 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации».

87. Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации...».

88. Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны».

89. Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (с изменениями на 30.11.2021).

90. Постановление Правительства РФ от 08.02.2022 № 132 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Правил государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и Положения о классификации и освидетельствовании маломерных судов, используемых в некоммерческих целях...».

91. Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций (утв. Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 28.05.2010 № 4).

Основные источники:

1. Правовые основы деятельности аварийно-спасательных формирований. Защита в чрезвычайных ситуациях : учебное пособие / А. Г. Ветошкин. - Москва ; Вологда : Инфра-Инженерия, 2023. - 184 с. : ил., табл.

Интернет-ресурсы:

1. Справочно-правовая система <http://www.consultant.ru>.

#### 4. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Контроль и оценка результатов освоения учебной дисциплины осуществляется преподавателем в процессе проведения практических занятий и лабораторных работ, тестирования, а также выполнения обучающимися индивидуальных заданий, проектов, исследований.

Результаты обучения	Критерии оценки	Методы оценки
<p>перечень умений, осваиваемых в рамках дисциплины:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- использовать нормативно-правовые документы, регламентирующие профессиональную деятельность;</li> <li>- защищать свои права в соответствии с действующим законодательством;</li> <li>- проводить инспекции и целевые проверки опасных объектов, зданий и сооружений;</li> <li>- взаимодействовать с муниципальными органами исполнительной власти;</li> </ul>	<p>Тестирование.</p> <p>«5» - 85-100% верных ответов «4» - 70-84% верных ответов «3» - 51-69% верных ответов «2» - 50% и менее</p> <p>Опрос.</p> <p>Оценка «5» - «отлично» ставится, если обучающийся полно излагает материал (отвечает на вопрос), дает правильное определение основных понятий; обнаруживает понимание материала.</p> <p>Оценка «4» - «хорошо» ставится, если обучающийся дает ответ, удовлетворяющий тем же требованиям, что и для оценки «отлично», но допускает 1–2 ошибки.</p> <p>Оценка «3» - «удовлетворительно» ставится, если обучающийся обнаруживает знание и понимание основных положений данной темы, но излагает материал неполно и непоследовательно, допускает неточности и ошибки в определении понятий или формулировке правил.</p> <p>Оценка «2» - «неудовлетворительно» ставится, если обучающийся</p>	<p>Оценка результатов выполнения практической работы</p> <p>Экспертное наблюдение за ходом выполнения практической работы</p>

	<p>обнаруживает незнание большей части соответствующего вопроса, допускает ошибки в формулировке определений и правил, искажающие их смысл, беспорядочно излагает материал.</p> <p>Дифференцированный зачет Оценка «5» - «отлично» выставляется обучающемуся, если демонстрируется всестороннее, систематическое и глубокое знание учебного программного материала, самостоятельно выполнены все предусмотренные программой задания, активно работавшему на практических занятиях, показавшему систематический характер знаний, а также способность к их самостоятельному пополнению.</p> <p>Оценка «4» - «хорошо» выставляется обучающемуся, если демонстрируются достаточно полное знание учебно-программного материала, самостоятельно выполнены все предусмотренные программой задания, однако допущены неточности при их выполнении,</p> <p>Оценка «3» - «удовлетворительно» выставляется обучающемуся, если демонстрируются пробелы в знаниях основного учебно-программного материала, самостоятельно выполнены основные предусмотренные программой задания, однако допущены ошибки при их выполнении.</p>	
--	--	--

	<p>Оценка «2» - «неудовлетворительно» выставляется обучающемуся, если обнаруживаются пробелы в знаниях или отсутствие знаний по значительной части основного учебного материала, не выполнившему самостоятельно предусмотренные программой задания, допустившему принципиальные ошибки в выполнении предусмотренных программой заданий.</p>	
<p>перечень знаний, осваиваемых в рамках дисциплины: - основные положения Конституции Российской Федерации; - права и свободы человека и гражданина, механизмы их реализации; - законодательные и иные нормативно-правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; - порядок проведения инспекций и целевых проверок опасных объектов, зданий и сооружений на соответствие требованиям гражданской защиты и нормативно-правовым актам в области чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты.</p>	<p>Оценка «5» - «отлично» выставляется, если обучающийся демонстрирует глубокие знания теоретического и практического материала по теме практической работы, показывает усвоение основных понятий, используемых в работе, безошибочно и в полном объеме выполняет задание. Оценка «4» - «хорошо» Обучающийся демонстрирует знания учебного материала по теме практической работы, допуская незначительные неточности при выполнении задания при правильном выборе алгоритма решения задания. Оценка «3» - «удовлетворительно» выставляется, если обучающийся в целом освоил материал практической работы, допускает ошибки при выполнении задания, выбор алгоритма выполнения задания возможен при наводящих вопросах преподавателя. Оценка «2» - «неудовлетворительно»</p>	<p>Тестирование. Устный опрос. Письменный опрос. Дифференцированный зачет.</p>

	выставляется обучающемуся, если он имеет существенные пробелы в знаниях основного учебного материала практической работы, допускает ошибки при выполнении задания, неправильно выбирает алгоритм действий.	
--	--	--

Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа  
государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение  
Ненецкого автономного округа  
«Ненецкий аграрно-экономический техникум имени В.Г. Волкова»  
(ГБПОУ НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум имени В.Г. Волкова»)

ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ  
УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ  
ОП.10. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ

Нарьян-Мар  
2024



## СОДЕРЖАНИЕ

1. ПАСПОРТ ФОНДА ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ .....	4
1.1. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ .....	4
2. КОНТРОЛЬНО-ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ .....	5
2.1. КОМПЛЕКТ МАТЕРИАЛОВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕСТОВОГО КОНТРОЛЯ .....	5
3. КОНТРОЛЬНО-ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ .....	34

## 1. ПАСПОРТ ФОНДА ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

### 1.1. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

Фонд оценочных средств (далее - ФОС) предназначен для контроля и оценки образовательных достижений обучающихся, освоивших программу учебной дисциплины ОП.10. Правовые основы деятельности аварийно-спасательных формирований.

ФОС учебной дисциплины ОП.10. Правовые основы деятельности аварийно-спасательных формирований включает контрольные материалы для проведения текущего контроля промежуточной аттестации в форме дифференцированного зачета.

ФОС учебной дисциплины ОП.10. Правовые основы деятельности аварийно-спасательных формирований разработан в соответствии с программой подготовки специалистов среднего звена по специальности СПО 20.02.02 Защита в чрезвычайных ситуациях, входящих в состав укрупнённой группы специальностей 20.00.00 Техносферная безопасность и природообустройство.

## 2. КОНТРОЛЬНО-ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ

### 2.1 КОМПЛЕКТ МАТЕРИАЛОВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

Примерный вариант для проведения контрольного тестирования

#### **1. Закон, который регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав ЮЛ и ИП при осуществлении государственного контроля, муниципального контроля**

- А) Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 N 69-ФЗ
- Б) Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 N 294-ФЗ
- В) Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 N 123-ФЗ
- Г) Закон НАО от 01.12.2005 N 639-ОЗ «О пожарной безопасности в Ненецком автономном округе» (принят Собранием депутатов НАО 30.11.2005)

#### **2. Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются:**

- А) органы государственной власти;
- Б) органы местного самоуправления;
- В) организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством РФ;
- Г) все вышеперечисленные.

#### **3. Что не включает Федеральная противопожарная служба?**

- А) структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;
- Б) пожарно-технические комиссии;
- В) пожарно-технические, научные и образовательные организации.
- Г) нет верного ответа

#### **4. Основными задачами пожарной охраны являются:**

- А) организация и осуществление профилактики пожаров;
- Б) спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;
- В) организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;
- Г) все перечисленное выше.

#### **5. Что такое пожарный риск?**

- А) мера возможности реализации пожарной опасности объекта защиты и ее последствий для людей и материальных ценностей;
- Б) пожарный риск, который может привести к гибели человека в результате воздействия опасных факторов пожара;
- В) пожарный риск, уровень которого допустим и обоснован исходя из социально-экономических условий.

**6. Что является функцией системы обеспечения пожарной безопасности?**

- А) разработка и осуществление мер пожарной безопасности;
- Б) борьба с пожарами и их ликвидация;
- В) реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров.

**7. Система обеспечения пожарной безопасности – это...**

- А) совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами;
- Б) меры правового, организационного, экономического характера, направленные на борьбу с пожарами;
- В) совокупность установок пожарной сигнализации, смонтированных на одном объекте и контролируемых с общего пожарного поста.

**8. Трудовые отношения возникают на основе:**

- А) договора возмездного оказания услуг;
- Б) трудового договора;
- В) договора подряда;
- Г) всего перечисленного

**9. Чем определяется основание административной ответственности, составы административных проступков, санкции за их совершение и т.д.:**

- А) Гражданско-процессуальным кодексом РФ;
- Б) Уголовно-процессуальным кодексом РФ;
- В) Кодексом РФ об административных правонарушениях;
- Г) Гражданским кодексом РФ;
- Д) Уголовным кодексом РФ.

**10. Основанием административной ответственности является:**

- А) факт совершения административного правонарушения;
- Б) состав административного правонарушения;
- В) административный проступок.

**11. Элементом состава административного правонарушения, представляющим собой охраняемые административным законодательством общественные отношения, которым причинен вред административным правонарушением, является:**

- А) объективная сторона;
- Б) субъект;
- В) объект;
- Г) субъективная сторона

**12. Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста...**

- А) четырнадцати лет;
- Б) шестнадцати лет;
- В) восемнадцати лет;
- Г) двадцати лет.

**13. Какой документ составляется по результатам проверки пожарной инспекцией?**

- А) отзыв о проверке;
- Б) предложение по результатам проверки;
- В) акт проверки;
- Г) заключение по проверке.

**14. Какой документ должен представить инспектор ГПС перед началом проверки для подтверждения своих полномочий?**

- А) распоряжение (предписание);
- Б) справку;
- В) постановление;
- Г) представление.

**15. Какие документы предъявляются государственным инспектором, осуществляющим проверку, руководителю или иному должностному лицу юридического лица?**

- А) распоряжение (приказ) руководителя органа ГПН о проведении мероприятия по контролю, либо его копия, заверенная печатью соответствующего органа ГПН;
- Б) декларацию о соответствии;
- В) проект процедуры мероприятия по контролю;
- Г) нормативную документацию.

**16. Какие проверки проводятся с целью контроля за выполнением обязательных требований пожарной безопасности на объектах контроля (надзора)?**

- А) контрольные;
- Б) плановые;
- В) внеплановые;
- Г) федеральные.

**17. Что является предметом внеплановой проверки?**

- А) нарушение гражданами требований стандартов, норм и правил пожарной безопасности;
- Б) контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений;
- В) наличие лицензий;
- Г) содержание инструкций по обеспечению пожарной безопасности в организации.

**18. Как часто может быть проведено плановое мероприятие по контролю в отношении одного юридического лица, не относящегося к субъектам малого предпринимательства?**

- А) не менее чем один раз в два года;
- Б) не менее чем один раз в год;
- В) не менее чем два раз в год;
- Г) не более чем один раз в три года.

**19. Постановление, вынесенное государственным инспектором по пожарному надзору может быть обжаловано заинтересованными лицами:**

- А) в вышестоящий орган ГПН
- Б) вышестоящему должностному лицу (государственному инспектору по пожарному надзору)
- В) в районный суд по месту рассмотрения дела
- Г) все вышеперечисленное подходит

**20. В течение какого времени можно обжаловать постановление по делу об административном правонарушении**

- А) 7 суток
- Б) 10 суток
- В) 14 суток
- Г) 1 месяца

**Установите соответствие:**

1)

1. Гарнизон пожарной охраны	А. специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом
2. Требования пожарной безопасности	Б. требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности
3. Противопожарный режим	В. совокупность расположенных на определенной территории органов управления, подразделений и организаций, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, к функциям которых отнесены профилактика и тушение пожаров, а также проведение аварийно-спасательных работ

2)

1. Пожарная охрана	А. совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ
2. Особый противопожарный режим	Б. совокупность оперативно-тактических и инженерно-технических мероприятий (за исключением мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности), направленных на спасение людей и имущества от опасных факторов пожара, ликвидацию пожаров и проведение аварийно-спасательных работ
3. Организация тушения пожаров	В. дополнительные требования пожарной безопасности, устанавливаемые органами государственной власти или органами местного самоуправления в случае повышения пожарной опасности на соответствующих территориях

3)

1. Локализация пожара	А. совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий
2. Меры пожарной безопасности	Б. действия, направленные на предотвращение возможности дальнейшего распространения горения и создание условий для его ликвидации имеющимися силами и средствами
3. Профилактика пожаров	В. действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности

## Критерии оценки

Оценка	Критерии	Примечание
«Отлично»	от 90% до 100% включительно	Глубокое и полное овладение содержанием учебного материала, в котором обучающийся легко ориентируется, умеет связывать теорию с практикой, решать практические задачи, высказывать и обосновывать свои суждения. Отличная оценка предполагает грамотное, логичное изложение ответа (как в устной, так и в письменной форме), качественное внешнее оформление
«Хорошо»	от 70% до 90%	Обучающийся полно освоил учебный материал, владеет понятийным аппаратом, ориентируется в изученном материале, осознанно применяет знания для решения практических задач, грамотно излагает ответ, но содержание и форма ответа имеют отдельные неточности
«Удовлетворительно»	от 50% до 70%	Обучающийся обнаруживает знания и понимание основных положений учебного материала, но излагает его неполно, непоследовательно, допускает неточности в определении понятий, в применении знаний для решения практических задач, не умеет доказательно обосновывать свои суждения
«Неудовлетворительно»	Менее 50%	Обучающийся имеет разрозненные, бессистемные знания, не умеет выделять главное и второстепенное, допускает ошибки в определении понятий, искажает их смысл, беспорядочно и неуверенно излагает материал, не может применять знания для решения практических задач

## 2.2 КОМПЛЕКТ МАТЕРИАЛОВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Практическое занятие №1 Основные принципы государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Прочитать Поручение Президента РФ от 15.11.2011 N Пр-3400

«Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года». Выписать цели государственной политики в области обеспечения безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера

15 ноября 2011 года

N Пр-3400

### ПОРУЧЕНИЕ

#### ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ И ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ ОБЪЕКТОВ ОТ УГРОЗ ПРИРОДНОГО, ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА И ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

##### I. Общие положения

1. Настоящие Основы разработаны в соответствии с Федеральным [законом](#) от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и определяют:

а) цели государственной политики в области обеспечения безопасности населения и территорий Российской Федерации от угроз природного, техногенного характера и террористических актов (далее - угрозы различного характера);

б) приоритетные направления государственной политики в области обеспечения безопасности населения и территорий Российской Федерации от угроз различного характера;

в) основные принципы государственной политики в области обеспечения безопасности населения и территорий Российской Федерации от угроз различного характера;

г) задачи государственной политики в области обеспечения безопасности населения и территорий Российской Федерации от угроз различного характера.

2. Настоящие Основы развивают и конкретизируют основные положения [Стратегии](#) национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, касающиеся обеспечения безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера. Они базируются на комплексной оценке возможных угроз на территории Российской Федерации, учете объективных потребностей и реальных возможностей страны по обеспечению безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов.

3. Государственная политика в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера

направлена на формирование эффективного механизма реализации органами государственной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами своих полномочий и прав в данной области.

4. Государственная политика в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера формируется на основе Конституции Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также общепринятых принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации.

5. Проведение государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера является важной задачей в реализации целенаправленной деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере безопасности населения от угроз различного характера.

## II. Общие выводы на основе анализа возможных угроз на территории Российской Федерации

6. Согласно государственным докладам о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 2008 - 2010 годы количество опасных природных явлений и крупных техногенных катастроф ежегодно растет. При этом количество погибших от последствий чрезвычайных ситуаций на протяжении последних лет неуклонно снижается, что говорит об определенной эффективности проводимых мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

7. В зонах возможного воздействия поражающих факторов при авариях на критически важных и потенциально опасных объектах проживает свыше 90 миллионов человек (60 процентов населения страны).

8. По-прежнему значительную угрозу для населения представляют сейсмические опасности, так как более 20 процентов территории Российской Федерации с населением более 20 миллионов человек может подвергаться землетрясениям силой 7 баллов и выше. На сейсмоопасных территориях находится большое количество критически важных и потенциально опасных объектов и жилых зданий, а также планируются к реализации крупные экономические и инфраструктурные проекты, что в случае сильного землетрясения может привести к их серьезным разрушениям и усилить поражающий эффект для населения.

9. Анализ информации о чрезвычайных ситуациях с учетом их структуры угроз и динамики изменений свидетельствует о том, что стихийные бедствия, связанные с опасными природными явлениями и пожарами, происшествиями на воде, а также техногенные аварии являются основными источниками чрезвычайных ситуаций и представляют существенную угрозу для жизнедеятельности человека, стабильного экономического роста и, как следствие, для устойчивого развития и национальной безопасности России.

10. Годовой экономический ущерб (прямой и косвенный) от чрезвычайных ситуаций может достигать 1,5 - 2 процентов валового внутреннего продукта (от 675 до 900 млрд. рублей). Масштабные чрезвычайные ситуации в регионах с ограниченными бюджетными ресурсами могут существенно ограничивать их социально-экономическое развитие.

11. Основная задача деятельности федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций (в части, их касающейся), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области снижения рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - обеспечение необходимых условий для безопасности населения и устойчивого социально-экономического развития государства с учетом планов реализации экономических и инфраструктурных проектов на период до 2020 года.

## III. Цели, приоритетные направления, основные принципы и задачи государственной политики в

области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера

12. Целями государственной политики в области обеспечения безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера являются:

а) минимизация рисков чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера и террористических актов;

б) обеспечение гарантированного уровня безопасности личности, общества и государства в пределах научно обоснованных критериев приемлемого риска;

в) повышение уровня защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера;

г) создание условий для безопасности жизнедеятельности населения, устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации и ее отдельных территорий.

13. Для достижения целей государственной политики в области обеспечения безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера необходимо обеспечить концентрацию усилий и ресурсов на следующих приоритетных направлениях:

а) совершенствование нормативно-правовой базы;

б) развитие фундаментальной и прикладной науки, техники и технологий;

в) обеспечение эффективного функционирования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС);

г) смягчение долговременных последствий радиационных аварий и катастроф;

д) развитие международного сотрудничества в данной области.

14. Формирование и реализация государственной политики в области обеспечения безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера осуществляются с соблюдением следующих основных принципов:

а) спасение жизни и сохранение здоровья людей - приоритетные действия при возникновении угроз различного характера;

б) учет разделения предметов ведения и полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при подготовке и реализации мероприятий в данной области;

в) обеспечение комплексной защиты критически важных и потенциально опасных объектов;

г) планирование мероприятий по обеспечению безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов с учетом степени риска возникновения возможных угроз различного характера.

15. Для достижения целей по приоритетным направлениям государственной политики в области обеспечения безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера необходимо решить следующие основные задачи:

а) по совершенствованию нормативно-правовой базы: обеспечить гармонизацию законодательства Российской Федерации с нормами международного права и международными договорами Российской

Федерации;

разработать и внедрить технические регламенты по вопросам обеспечения безопасности населения, безопасности эксплуатации (функционирования) и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера;

провести анализ нормативного правового регулирования в области обеспечения пожарной безопасности и совершенствовать порядок и правила осуществления государственного пожарного надзора с учетом современных социально-экономических условий;

осуществить модернизацию (уточнение) норм и нормативов первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях с учетом анализа проводимых мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций межрегионального и федерального характера;

внести в законодательство Российской Федерации изменения, направленные на повышение ответственности за нарушение норм и правил в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

уточнить критерии отнесения объектов к категории критически важных объектов федерального и регионального уровня;

б) по развитию фундаментальной и прикладной науки, техники и технологий:

совершенствовать научные основы: оценки и прогноза рисков возможных чрезвычайных ситуаций; оптимизации управления этими рисками;

анализа воздействия угроз различного характера на население, критически важные и потенциально опасные объекты;

осуществить дальнейшую разработку и формирование научных основ обеспечения защищенности критически важных и потенциально опасных объектов;

обеспечить выполнение научных исследований по созданию и апробации единой методики оценки рисков чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах в зависимости от состояния их защищенности и единой методики отнесения объектов экономики и элементов инфраструктуры страны к критически важным;

разработать и внедрить в практику современные:

научные методы прогноза рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

системы, средства и методы технической диагностики оборудования потенциально опасных объектов для раннего обнаружения причин возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

способы и технологии проведения аварийно-спасательных работ, а также образцы аварийно-спасательных средств;

средства защиты информации в области организации обеспечения безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов;

средства индивидуальной и коллективной защиты населения от последствий аварий на потенциально опасных объектах, а также системы радиационного, химического и биологического контроля;

специальные медицинские средства защиты населения;

в) по обеспечению эффективного функционирования и развития РСЧС;

совершенствовать структуру РСЧС, повысить уровень готовности и эффективности деятельности ее территориальных и функциональных подсистем;

провести работу по совершенствованию пунктов управления РСЧС, созданию и реконструкции центров управления в кризисных ситуациях;

осуществить развитие системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций с учетом всего спектра угроз различного характера путем улучшения ее организации, методологии, технического оснащения, автоматизации сбора, обработки и передачи информации, расширения функций за счет мониторинга состояния критически важных и потенциально опасных объектов;

обеспечить развитие системы информирования и оповещения населения об угрозах различного характера, в том числе общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

завершить в установленные сроки создание комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте;

завершить в установленные сроки создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" на территории Российской Федерации;

совершенствовать требования промышленной безопасности, улучшить подготовку объектов экономики к функционированию в условиях угроз различного характера за счет повышения их физической устойчивости и (или) защищенности от воздействия поражающих факторов этих угроз;

осуществить развитие сил, обеспечивающих безопасность населения и защищенность критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера, оснастить эти силы современной техникой и техническими средствами;

совершенствовать систему подготовки населения в области защиты населения от угроз различного характера, разработать и внедрить современные методики и технические средства обучения;

осуществить развитие инфраструктуры и материально-технической базы пожарной охраны в населенных пунктах, на критически важных объектах, оснастить ее новыми средствами пожаротушения и спасения людей и имущества, а также развивать добровольную пожарную охрану;

разработать и реализовать меры по совершенствованию противопожарной защиты объектов с массовым пребыванием людей, проведению работ по их оснащению средствами пожарной автоматики, созданию условий для эвакуации находящихся в них людей в случае возникновения пожара;

провести работу по совершенствованию противопожарной пропаганды и информационного обеспечения по вопросам пожарной безопасности, в том числе с активным использованием средств массовой информации;

разработать и внедрить новые инновационные технологии в области обнаружения пожаров в начальной стадии их возникновения, обеспечения своевременного оповещения о пожарах;

разработать эффективные средства пожаротушения высотных зданий, лесных пожаров, предприятий нефтедобычи и нефтепереработки, в том числе морских платформ, с использованием мобильных робототехнических комплексов и вертолетов с горизонтальной подачей огнетушащих веществ;

провести исследования по совершенствованию существующих и разработке перспективных средств автоматического пожаротушения;

внедрить современные формы и методы обеспечения безопасности людей на водных объектах;

провести совершенствование контрольной и надзорной деятельности подразделений, обеспечивающих безопасность людей на водных объектах, развитие их инфраструктуры;

оснастить подразделения, обеспечивающие безопасность людей на водных объектах, современными техническими средствами и новыми технологиями;

совершенствовать работу по подготовке и информированию населения по вопросам безопасного поведения на водных объектах, в том числе с активным использованием средств массовой информации;

осуществить развитие автоматизированной информационной системы Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и ее совместимости с автоматизированной информационной управляющей системой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

г) по смягчению долговременных последствий радиационных аварий и катастроф:

создать инфраструктуру, необходимую для обеспечения условий безопасной жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях;

разработать и реализовать комплекс мер в сфере охраны здоровья граждан, подвергшихся радиационному воздействию, включая адресную специализированную медицинскую помощь;

обеспечить информационную поддержку и социально-психологическую реабилитацию граждан, проживающих на радиоактивно загрязненных территориях;

создать условия для безопасного (с учетом установленных норм радиационной безопасности) лесопользования на радиоактивно загрязненных территориях;

привести в безопасное состояние и вернуть в хозяйственный оборот сельскохозяйственные угодья, на которых осталось радиоактивное загрязнение;

д) по развитию международного сотрудничества:

совершенствовать международную договорно-правовую базу в области чрезвычайного гуманитарного реагирования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

осуществить дальнейшее развитие сотрудничества с ООН и Советом Европы, в том числе в рамках взаимодействия России с этими организациями по линии Частичного открытого соглашения Совета Европы по прогнозированию, предотвращению и оказанию помощи в случае стихийных бедствий и технологических катастроф;

развивать сотрудничество в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в рамках Содружества Независимых Государств, Организации Договора о коллективной безопасности, Совета государств Балтийского моря, Черноморского экономического сотрудничества, Арктического совета и его рабочей группы по предупреждению, готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации, Совета Баренцева/Евроарктического региона;

обеспечить активизацию участия в мероприятиях в рамках форума "Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество", диалогового партнерства России с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Регионального форума АСЕАН по безопасности и Шанхайской организации сотрудничества;

осуществить анализ современных технологий в области обеспечения безопасности и борьбы с катастрофами, применяемых иностранными государствами и международными организациями, с целью внедрения лучших из них в Российской Федерации;

обеспечить интеграцию российских технологий в международные программы обеспечения безопасности и борьбы с катастрофами.

IV. Реализация государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера

16. Государственная политика в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера осуществляется посредством скоординированной и целенаправленной деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан на основе законодательства Российской Федерации, а также общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации.

17. Правительство Российской Федерации руководит реализацией государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера, а также деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с полномочиями, возложенными на него федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

18. Координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от угроз различного характера осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

19. Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в пределах своих полномочий организуют и проводят мероприятия в области защиты населения и территорий от угроз различного характера.

20. Настоящие Основы реализуются в рамках:

а) профильных государственных и федеральных целевых программ;

б) межведомственной комплексной программы фундаментальных и прикладных исследований в интересах обеспечения безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов;

в) обеспечения мероприятий в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средств организаций;

г) федерального плана повышения защищенности критически важных объектов Российской Федерации;

д) планов повышения защищенности критически важных и потенциально опасных объектов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами управления организаций, объекты которых являются критически важными или потенциально опасными.

21. Настоящие Основы могут дополняться и уточняться по мере состояния социально-экономического развития общества и изменения характера угроз на территории Российской Федерации.

Практическое занятие №2 Организация и управление системы защиты в чрезвычайных ситуациях

Заполнить таблицу

Цели и задачи РСЧС	
Состав и структура РСЧС	
1) Территориальные подсистемы	
2) Функциональные подсистемы	
Органы управления РСЧС	
1) Координирующее управление	
2) Постоянное управление	
3) Повседневное (круглосуточное) управление	

Практическое занятие № 3 Нормативно-правовая база деятельности РСЧС

Написать по 3-5 примеров нормативно-правовых актов на каждый из пунктов схемы, используя СПС КонсультантПлюс



Практическое занятие № 4 Нормативно-правовое обеспечение деятельности МЧС России

Написать конспект

### **Нормативно-правовое обеспечение деятельности МЧС России**

Основу законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС, гражданской обороны, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах составляют Федеральные законы: «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; «О пожарной безопасности»; «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»; «О гражданской обороне».

Нормативная правовая база деятельности МЧС России заложена и сформулирована в «Положении о МЧС России», утвержденном Указом Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

В соответствии с указанным Положением, МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

МЧС России осуществляет управление, координацию, контроль и реагирование в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

МЧС России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральными конституционными законами, Федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации.

МЧС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через входящие в его систему территориальные органы, Федеральную противопожарную службу Государственной противопожарной службы, спасательные воинские формирования МЧС России, Государственную инспекцию по маломерным судам МЧС России, аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, военизированные горноспасательные части, иные организации, находящиеся в ведении МЧС России.

МЧС России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Основными задачами МЧС России являются:

1) выработка и реализация государственной политики в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах компетенции МЧС России;

2) организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

3) осуществление управления в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках РСЧС;

4) осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий ЧС и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;

5) осуществление деятельности по организации и ведению ГО, экстренному реагированию при ЧС, защите населения и территорий от ЧС и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Российской Федерации.

МЧС России возглавляет Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

В целях совершенствования РСЧС, а также возложения на МЧС России дополнительных функций изданы соответствующие подзаконные нормативные правовые акты:

- Постановление Правительства РФ от 21.12.2004 № 820 «О государственном пожарном надзоре», утверждающее Положение о государственном пожарном надзоре, основной задачей которого является защита жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, а также имущества организаций от пожаров и ограничение их последствий. Определяются органы государственного пожарного надзора, их компетенция и обязанности.

- Постановление Правительства РФ от 23.12.2004 № 835 «Об утверждении Положения о

Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России», которое утверждает «Положение о Государственной инспекции по маломерным судам (ГИМС) МЧС России», определяет систему ГИМС, основные задачи и функции, права должностных лиц ГИМС.

- Постановление Правительства РФ от 20.06.2005 № 385 «О федеральной противопожарной службе», установившее основные задачи, функции и права, а также состав федеральной противопожарной службы.

- Постановление Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», определившее, что государственный надзор в указанной области осуществляется в соответствии с задачами, возложенными РСЧС, в целях проверки полноты выполнения мероприятий по предупреждению ЧС и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

### Практическое занятие № 5 Правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения

На основании Федерального закона от 09.01.1996 N 3-ФЗ (ред. от 18.03.2023) «О радиационной безопасности населения» заполнить таблицу

Радиационная безопасность населения (понятие)	
Основные принципы обеспечения радиационной безопасности (с определением)	
Мероприятия по обеспечению радиационной безопасности	
Показатели оценки радиационной безопасности	
Ответственность за невыполнение или за нарушение требований к обеспечению радиационной безопасности	

### Практическое занятие №6 Организация и деятельность аварийно-спасательных формирований

Переписать в тетрадь схему «Задачи АСС и АСФ в области защиты от ЧС»



### Практическое занятие №7 Поисково-спасательная служба МЧС России

Переписать в тетрадь схему «Организационная структура ПСС МЧС России». Раскрыть эту схему на примере Ненецкого автономного округа



Практическое занятие №8 Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования на территории муниципального образования

Выписать все АСС и АСФ на территории любых 5 муниципальных образований Ненецкого автономного округа (включая г. Нарьян-Мар и п. Искателей)

Практическое занятие №9 Аварийно-спасательные формирования для проведения горноспасательных работ

Заполнить таблицу

Горноспасательные работы (определение)	
НПА с сфере реализации горноспасательных работ	
Цели создания горноспасательных служб и формирований	
Задачи профессиональных горноспасательных служб и формирований	
Полномочия профессиональных горноспасательных служб и формирований	
Структура профессиональных горноспасательных служб и формирований	

Практическое занятие №10 Аварийно-спасательные формирования для проведения газоспасательных работ

Заполнить таблицу

Газоспасательные работы (определение)	
НПА с сфере реализации газоспасательных работ	
Цели создания газоспасательных служб	
Задачи профессиональных газоспасательных служб	
Полномочия профессиональных газоспасательных служб	
Структура профессиональных газоспасательных служб	

Практическое занятие № 11 Организация проведения инспекций и целевых проверок объектов на соответствие требованиям в области гражданской обороны  
Прочитать статью и выписать основные особенности государственного контроля (надзора) выделяемых автором.

"Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях", 2022, N 6

## ОСОБЕННОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

А.А. АЙОЛ

Айол А.А., Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (г. Санкт-Петербург).

В статье рассматриваются особенности федерального государственного надзора в области гражданской обороны в свете недавно принятых нормативно-правовых актов в этой сфере.

Не так давно, в июле 2020 года, был принят новый Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации". В данном законодательном акте определены правовые основы осуществления государственного и муниципального контроля, новая модель управления рисками, предусмотрена цифровизация контрольных (надзорных) мероприятий. Также был расширен перечень контрольно-надзорных мероприятий.

Основной акцент в новом документе сделан на реализацию профилактических мероприятий в ходе контрольной (надзорной) деятельности. Закон вступил в силу с 1 июля 2021 г., за исключением отдельных норм, для которых предусмотрен иной срок [1].

Новые требования к проведению государственного контроля (надзора) коснулись и надзора в области гражданской обороны. В соответствии с ними Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 N 1007 было утверждено новое Положение о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны.

Объектом надзора в области гражданской обороны являются деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, при которых должны соблюдаться обязательные требования в области гражданской обороны, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям.

Предметом надзора является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области гражданской обороны, установленных Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами.

Органом, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области гражданской обороны, является МЧС России, включая его территориальные органы.

Орган, осуществляющий федеральный государственный надзор, относит объекты надзора к одной из следующих категорий риска:

- высокий риск;
- значительный риск;
- средний риск;
- низкий риск.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной объекту надзора категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска - один раз в два года;
- для категории значительного риска - один раз в три года;
- для категории среднего риска - один раз в пять лет.

В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В рамках надзора в области гражданской обороны при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- инспекционный визит;

- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка [2].

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, формируемого контрольным (надзорным) органом и подлежащего согласованию с органами прокуратуры [1]. В соответствии с действующим законодательством плановым надзорным мероприятием на сегодняшний день являются только выездные проверки.

Плановые выездные проверки проводятся в отношении объектов надзора, отнесенных к категории высокого, значительного и среднего риска.

Внеплановые выездные проверки могут проводиться в отношении объектов надзора, отнесенных к категории высокого, значительного и среднего риска.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;
- досмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов;
- инструментальное обследование;
- экспертиза.

О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия не позднее чем за 24 часа до ее начала. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

Основанием для включения контрольного (надзорного) мероприятия в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий является истечение в году проведения контрольного (надзорного) мероприятия установленной периодичности с даты:

- отнесения граждан и организаций в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;
- начала эксплуатации гражданами и организациями потенциально опасных объектов и (или) критически важных объектов;
- начала владения и (или) пользования (в том числе принятия на баланс) гражданами и организациями защитными сооружениями гражданской обороны;
- включения граждан и организаций в установленном порядке в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса;
- заключения с гражданами и организациями договоров (контрактов) о выполнении мобилизационных заданий (заказов);
- включения граждан и организаций в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федеральных органов исполнительной власти, а также мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне;
- окончания проведения последнего контрольного (надзорного) мероприятия в отношении граждан и организаций, указанных в предыдущих пунктах [2].

В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий контрольные (надзорные) органы формируют и утверждают проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) [1].

Проверочные листы подлежат обязательному применению при осуществлении следующих плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- рейдовый осмотр;
- выездная проверка [4].

Для реализации контрольных (надзорных) мероприятий Приказом МЧС России от 04.02.2022 N 61 утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны [3]. Список контрольных вопросов включает в себя 119 пунктов с подпунктами. По каждому вопросу указываются реквизиты нормативных правовых актов с указанием их структурных единиц. Подобное оформление позволяет объектам надзора лучше подготовиться к контрольным (надзорным) мероприятиям в области гражданской обороны. Внимательное изучение информации, содержащейся в проверочных листах, не только позволяет снизить риск появления нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, но и существенно повысить эффективность мероприятий гражданской обороны, запланированных

и реализуемых в организациях.

Практическое занятие № 12 Порядок проведения инспекций и целевых проверок объектов  
Написать тезисный план конспекта

## Порядок проведения инспекций и целевых проверок объектов

Оценка состояния работы по всем аспектам обеспечения безопасности проводится в ходе комплексных и специальных проверок. Проверка осуществляется в соответствии с планом основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Российской Федерации на текущий год (по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления).

Проверка функциональной и территориальной подсистем (звеньев территориальной подсистемы, объектовых звеньев) РСЧС проводится комиссией МЧС России по вопросам защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Для организации проведения проверки разрабатывается программа, в которой отражаются:

- цель и основные вопросы (элементы) проверки, сроки, продолжительность и последовательность;
- проверяемые органы управления, силы и средства функциональной и территориальной подсистем (звеньев территориальной подсистемы, объектовых звеньев) РСЧС;
- перечень и сроки практических мероприятий, осуществляемых в ходе проверки (учения и тренировки, и т. и.).

Основными вопросами проверки являются:

- организация работы по выполнению требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МЧС России по вопросам защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- организация работы по предупреждению ЧС и повышению устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в ЧС;
- готовность органов управления, систем управления, связи, оповещения и информирования к действиям в ЧС;
- готовность сил и средств РСЧС к выполнению задач по предназначению;
- создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации последствий ЧС;
- подготовка населения в области защиты от ЧС;
- состояние защиты населения и территорий от ЧС, организация эвакуационных мероприятий;
- обеспечение пожарной безопасности;
- обеспечение безопасности людей на водных объектах.

Программа проведения проверки подписывается председателем комиссии, утверждается соответствующим руководителем и не позднее 30 дней до начала работы комиссии доводится до привлекаемых к проверке органов управления и организаций. При разработке программы проверки по необходимости могут быть учтены предложения федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления и организации по отдельным вопросам программы.

В целях подготовки к проверке члены комиссии обязаны изучить программу проверки, имеющиеся отчетные и другие материалы о структуре и деятельности проверяемых функциональной и территориальной подсистем (звеньев территориальной подсистемы, объектовых звеньев) РСЧС и не позднее 7 дней до выезда на проверку разработать личный план работы в составе комиссии и представить его на утверждение председателю комиссии.

За 3 дня до выезда на проверку председателем комиссии проводится общий инструктаж, на котором проверяется готовность членов комиссии к работе, уточняются сроки и порядок информирования о ходе проверки, а также вопросы, подлежащие обязательному изложению в акте проверки.

Продолжительность проведения комплексной, специальной проверок не должна превышать 10 суток.

С целью контроля устранения недостатков, выявленных в процессе комплексных и специальных проверок, могут проводиться повторные проверки.

Планирование проверок осуществляется на основе анализа результатов надзорной деятельности, с учетом решений вышестоящих надзорных органов, а также сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Проверки подразделяют на плановые и внеплановые. Должностными лицами надзорных органов проводятся плановые и внеплановые проверки в форме документарных и (или) выездных проверок.

**Плановые проверки** проводятся не чаще, чем один раз в три года.

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований.

В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере, плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года. Перечень таких видов деятельности и периодичность их плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Плановые проверки в отношении субъектов надзора проводятся на основании разрабатываемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

- 1) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 3) начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности.

При планировании мероприятий по надзору на объектах надзора в области ГО, учитываются результаты проведения независимой оценки рисков в области ГО, за исключением территорий, отнесенных к группе по ГО, организаций, отнесенных к категории по ГО, а также организаций, имеющих на своем балансе защитные сооружения ГО, другие объекты и имущество ГО.

При планировании мероприятий по надзору на объектах надзора в области защиты населения и территорий от ЧС учитываются результаты проведения независимой оценки рисков в области защиты населения и территорий от ЧС.

Утвержденные руководителями надзорных органов планы проверок субъектов надзора доводятся до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальных сайтах МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам РФ в сети Интернет, либо иным доступным способом.

О проведении плановой проверки субъект надзора уведомляется не позднее, чем за 3 рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения руководителя надзорного органа или его заместителя заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС.

Предметом *внеплановой проверки* является выполнение субъектом надзора тех требований в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, информация о нарушении которых явилась поводом для издания распоряжения о проведении внеплановой проверки либо срок устранения которых, согласно ранее выданному предписанию, истек.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

- 1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- 2) поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:
  - а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы ЧС природного и техногенного характера;
  - б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение ЧС природного и техногенного характера;
  - в) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены).

Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации к субъектам малого или среднего предпринимательства, может быть проведена по основаниям, указанным выше в подпунктах «а» и «б», органами государственного контроля (надзора) после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Согласование проведения внеплановой проверки надзорным органом с органами прокуратуры осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Порядок согласования органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства, а также утверждение органа прокуратуры для согласования проведения внеплановой выездной проверки устанавливается приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

Заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства и прилагаемые к нему документы рассматриваются органом прокуратуры в день их поступления в целях оценки законности проведения внеплановой выездной проверки.

По результатам рассмотрения заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства и прилагаемых к нему документов не позднее, чем в течение рабочего дня, следующего за днем их поступления, прокурором или его заместителем принимается решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки или об отказе в согласовании ее проведения.

Основаниями для отказа в согласовании проведения внеплановой выездной проверки являются:

1) отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства;

2) отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки в соответствии с требованиями;

3) несоблюдение требований, установленных настоящим Федеральным законом, к оформлению решения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки;

4) осуществление проведения внеплановой выездной проверки, противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации;

5) несоответствие предмета внеплановой выездной проверки полномочиям органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля;

6) проверка соблюдения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

О проведении внеплановой выездной проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не менее чем за 24 часа до начала ее проведения любым доступным способом.

В случае, если в результате деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, вред окружающей среде, безопасности государства, а также возникли или могут возникнуть ЧС природного и техногенного характера, предварительное уведомление о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.

После проведения плановой и внеплановой проверки должностное лицо органа, осуществляющего государственный надзор в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, производит запись о проведенном мероприятии по надзору в журнале учета мероприятий по контролю юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Предметом *документарной проверки* являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

В процессе проведения документарной проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), в первую очередь, рассматриваются документы юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющиеся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), в том числе акты предыдущих проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах, осуществленных в отношении этих юридического лица, индивидуального предпринимателя, государственного контроля (надзора).

В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем документах либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля документах и (или) полученным в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, информация об этом направляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю с требованием представить в

течение 10 рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.

Предметом **выездной проверки** являются содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги) и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований.

Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

Выездная проверка проводится в случае, если при проведении документальной проверки не представляется возможным:

- удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в распоряжении надзорного органа, документах субъекта надзора;
- удостовериться в выполнении субъектом надзора требований в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель субъекта надзора обязаны предоставить должностным лицам надзорных органов, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документальной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые субъектом надзора при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемому оборудованию, подобным объектам, транспортным средствам и перевозимым ими грузам.

Срок проведения каждой из проверок не может превышать 20 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 - для микропредприятия в год.

Срок проведения каждой из проверок в отношении юридического лица, осуществляющего свою деятельность на территориях нескольких субъектов РФ, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству юридического лица.

По результатам проверки, непосредственно после ее завершения, должностными лицами надзорного органа составляется акт проверки установленной формы в двух экземплярах.

К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, пояснения должностных лиц субъекта надзора по выявленным нарушениям в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

В случае, если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий 3 рабочих дней после завершения мероприятий по контролю.

Один экземпляр акта проверки с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В случае, если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование ее проведения с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение 5 рабочих дней со дня составления акта проверки.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, проверка которых проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение 15 дней с даты получения акта проверки вправе представить в соответствующий орган государственного контроля (надзора) в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований должностные лица органа государственного контроля (надзора), проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

- возбудить дело об административном правонарушении и направить материалы в суд и выдать

предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;

- принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель субъекта надзора при проведении проверки имеют право:

- непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

- получать от должностных лиц надзорных органов информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено законодательством РФ;

- знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц надзорных органов;

- обжаловать действия (бездействия) должностных лиц надзорных органов, повлекшие за собой нарушение прав субъекта надзора при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством РФ.

Организации независимо от организационно-правовых форм имеют право в соответствии с уставными документами осуществлять защиту прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Практическое занятие № 13 Государственная инспекция по маломерным судам Российской Федерации

Используя сайт Главного управления МЧС России по Ненецкому АО <https://83.mchs.gov.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/gosudarstvennaya-inspekciya-po-malomernym-sudam/gims-gu-mchs-rossii-po-neneckomu-ao> выписать основные задачи Государственной инспекции по маломерным судам

Практическое занятие № 14 Взаимодействие МЧС России с муниципальными органами исполнительной власти

На основании Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) выписать все полномочия муниципальных образований (МО) в сфере гражданской обороны (глава 3).

Практическое занятие № 15 Проведение проверок с применением риск-ориентированного подхода

Написать конспект

#### **Проведение проверок с применением риск-ориентированного подхода**

Государственная экспертиза предполагаемых для реализации проектов и решений по объектам производственного и социального назначения и процессам, которые могут быть источниками ЧС или могут влиять на обеспечение защиты населения и территорий от ЧС, организуется и проводится специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях проверки и выявления степени их соответствия установленным нормам, стандартам и правилам и осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае необходимости экспертиза предполагаемых для реализации проектов и решений по объектам производственного и социального назначения и процессам, которые могут быть источниками ЧС или могут влиять на обеспечение защиты населения и территорий от ЧС, может проводиться общественными объединениями и независимыми экспертами, а также специалистами международных экспертных организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Ведущим направлением надзорной деятельности становится применение риск-ориентированного подхода, представляющего собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором выбор формы, продолжительности, периодичности проведения мероприятий по контролю определяется отношением деятельности юридического лица к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

В целях применения при осуществлении государственного надзора в области ГО риск-ориентированного подхода деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к одной из категорий риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности (утв. Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806).

Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами обязательных требований, а к определенной категории риска - также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

С учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований в области ГО и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований в области ГО деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории высокого риска:

деятельность организаций юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по ГО;

деятельность организаций юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;

деятельность организаций юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты;

деятельность организаций юридических лиц и индивидуальных предпринимателей оборонно-промышленного комплекса;

б) к категории значительного риска - деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к первой категории по ГО;

в) к категории среднего риска:

деятельность организаций юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке ко второй категории по ГО;

деятельность организаций юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих на своем балансе защитные сооружения ГО;

г) к категории низкого риска - деятельность иных организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется со следующей периодичностью:

для категории высокого риска один раз в 2 года;

для категории значительного риска один раз в 3 года;

для категории среднего риска не чаще, чем один раз в 5 лет.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение в году проведения проверки установленного периода времени с даты:

а) отнесения организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в установленном порядке к категориям по ГО;

б) начала эксплуатации организациями - юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями потенциально опасных объектов и (или) критически важных объектов;

в) включения организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в установленном порядке в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса;

г) принятия на баланс организациями - юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями защитных сооружений ГО;

д) окончания проведения последней плановой проверки организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в подпунктах «а»-«г» настоящего пункта.

При отсутствии решения об отнесении к определенной категории риска деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей считается отнесенной к категории низкого риска

### Практическое занятие № 16 Конституционные основы российского общества и государства

Переписать в тетрадь таблицу. Тезисы из таблицы проиллюстрировать примерами из жизни

1. Принцип признания прав и свобод человека и гражданина неотчуждаемыми	<ul style="list-style-type: none"><li>- неотчуждаемость прав и свобод человека означает отсутствие у индивида возможности лишиться себя, отказаться от конституционных прав и свобод;</li><li>- человек воспринимается как цель, а не средство общественного развития. Человек и его неотъемлемые права признаются абсолютной ценностью, а интересы государства – относительное, поскольку они не должны осуществляться за счёт конституционных прав и свобод личности;</li><li>- государство в лице его органов и должностных лиц не может ни отнять, ни ограничить конституционные права и свободы человека и гражданина. Временные отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия возможно только в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя.</li></ul>
2. Равенство прав и равенство обязанностей	Человек может пользоваться правами и свободами без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или по любым иным признакам
3. Принцип признания прав и свобод человека и гражданина непосредственно действующими, определяющими смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления, и обеспечиваемый правосудием	Наделение прав и свобод человека и гражданина качеством непосредственности, не требующих дополнительного признания в иных законодательных актах, уточнения со стороны государственных органов или должностных лиц. Иными словами, при разрешении споров, и рассмотрении дел возможно прямое использование текста Конституции Российской Федерации
4. Принцип гарантированности прав, свобод человека и гражданина	Правовое государство мыслится как инструмент для эффективной реализации интересов личности. Цель правовой государственности – служение потребности общества и личности.
5. Принцип сочетания частных и публичных интересов	Нельзя пользоваться правами, игнорируя права и законные интересы других людей, общества и государства свобода каждого ограничена такой же свободой других людей. В гражданском обществе осуществление человеком его прав и свобод не должно нарушать права и свободы других, поэтому ему необходимо измерять свои интересы с интересами других людей

### Практическое занятие № 17 Способы защиты нарушенных прав

Переписать схему в тетрадь. Привести пример на каждый способ защиты пример из жизни



Практическое занятие № 18 Решение ситуационных задач по административной ответственности

Решите задачи в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях

**Задача 1.** Гражданка Злобина 28 июня 2013 г. совершила хулиганские действия. Учитывая то, что у нее имеется сын 13 лет, которого она воспитывает одна, ее решили не привлекать к уголовной ответственности. Ее действия квалифицировали по ст. 20.1 КоАП РФ как мелкое хулиганство. Постановлением судьи от 30 июня 2013 г. Злобина была подвергнута аресту на 15 суток. Законно ли была привлечена к ответственности гражданка Злобина?

**Задача 2.** 16 декабря Сурков проходил мимо железнодорожной станции Сортировочная, где стояла платформа с автомобилями. Увидев, что охрана отсутствует, он решил снять несколько автомобильных фар. Внезапно появился стрелок военизированной охраны. Сурков подошел к нему и, отрекомендовавшись представителем станции-получателя, попросил снять две фары с любого из автомобилей для проверки их качества, что и было сделано стрелком военизированной охраны. Забрав

фары, Сурков скрылся с места происшествия. Какой должна быть юридическая оценка действий Суркова?

**Задача 3.** Находясь в парке отдыха, гражданин Мусоркин бросил окурок мимо урны, за что был задержан сотрудником частного охранного предприятия Дубинкиным, который сообщил ему, что в соответствии с постановлением главы муниципального образования данное право- нарушение влечет за собой наложение штрафа в размере 1000 р. Мусоркин ответил, что такой суммы денег у него с собой нет. Тогда Дубинкин изъял у Мусоркина наручные часы и меховую куртку в залог до уплаты штрафа, о чем на месте был составлен акт. Дайте юридическую оценку данной ситуации.

**Задача 4.** Инспектор дорожно-патрульной службы хотел оштрафовать Игнатьева за переход улицы в непопозоженном месте. Игнатьев штраф платить отказался, заявив, что он солдат срочной службы, а одет в гражданское потому, что находится в отпуске, и сослался на слова своего командира о том, что к таким солдатам не могут быть применены наказания в виде штрафа. Инспектор возразил, что к нарушителю правил дорожного движения это не относится и что Игнатьев в настоящее время не выполняет воинской обязанности. Кто прав? Поясните свой ответ.

**Задача 5.** 15 августа 2012 г. гражданин Петренко совершил административное правонарушение (мелкое хищение имущества). 10 августа 2013 г. им было совершено аналогичное правонарушение. 20 августа 2013 г. дело было передано на рассмотрение в суд. Судья, рассматривающий дело, признал в качестве отягчающего обстоятельства повторное совершение административного правонарушения и в этот же день вынес постановление о наложении административного наказания. Однако Петренко, обжалуя постановление по данному делу, в жалобе пояснил, что с момента совершения первого правонарушения прошло более одного года. Кто прав? Поясните свой ответ.

**Задача 6.** Коллекционер оружия Красиков, празднуя день рождения, произвел с балкона своей квартиры несколько выстрелов в воздух из огнестрельного оружия. Прибывшие по вызову соседней сотрудники полиции изъяли все оружие, находившееся в квартире у Красикова, до окончания производства по делу об административном правонарушении. Оцените правомерность применения меры административного принуждения.

**Задача 7.** 18 сентября 2013 г. Иванов представил в налоговый орган заявление (им подписанное) о государственной регистрации ООО «Салют», где содержались сведения об учредителях юридического лица – физических лицах, в качестве которых он указал себя и Ревина. В заявлении Иванов указал паспортные данные Ревина. 24 сентября 2013 г. было принято решение внести в Единый государственный реестр юридических лиц сведения о создании юридического лица ООО «Салют». 2 октября 2013 г. от Иванова поступило заявление, в котором он сообщил, что в заявлении о государственной регистрации была допущена техническая ошибка в паспортных данных учредителя Ревина, и просил устранить эту ошибку, представив новые сведения. 16 октября 2013 г. в отношении руководителя ООО «Салют» Иванова был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 3 ст. 14.25 КоАП РФ за представление недостоверных сведений в регистрирующий орган. Постановлением инспектора межрайонной Федеральной налоговой службы России от 16 октября 2013 г. на него был наложен штраф за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.

3 ст. 14.25 КоАП РФ. Иванов обратился в суд с просьбой об отмене данного постановления, указав на то, что у него отсутствовал умысел на совершение противоправных действий. Дайте юридический анализ дела, опишите признаки и элементы состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.25 КоАП РФ. Какое решение примет суд?

Практическое занятие № 19 Права и обязанности граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций

На основании Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.11.2024) выписать права и обязанности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальная защита пострадавших.

Практическое занятие № 20 Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области гражданской защиты и защиты от чрезвычайных ситуаций

Статья 28. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций гласит

Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Привести примеры из НПА (статьи) правонарушений по каждому из видов ответственности

### 3. КОНТРОЛЬНО-ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ (ДИФФЕРЕНЦИРОВАННЫЙ ЗАЧЕТ)

#### Вариант 1

#### Часть I Решите тест

**1. Религиозные нормы распространяются на:**

- А) всех граждан страны
- Б) лиц, исповедующих данную религию
- В) лиц, нарушивших правовые нормы
- Г) все ответы верные

**2. Нормативно-правовые акты по юридической силе делятся на:**

- А) локальные и федеральные акты
- Б) инструкции и приказы
- В) законы и инструкции
- Г) законы и подзаконные акты

**3. Нормативно-правовой акт-это:**

- А) письменный документ, выражающий властное волеизъявление компетентного органа или народа, содержащий правовые нормы
- Б) соглашение двух сторон об установлении, изменении или прекращении правоотношения
- В) санкционированное государством правило поведения, утвердившееся в обществе как простой обычай и ставшее традицией
- Г) письменное или устное решение судебного или административного органа

**4. Нормативный акт начинает действовать:**

- А) в определенный срок после опубликования
- Б) сразу после подписания
- В) сразу после принятия
- Г) спустя 30 дней после принятия Государственной Думой РФ

**5. Нормативные акты по кругу лиц действуют:**

- А) в отношении всех граждан, государственных органов, общественных организаций, иностранцев, лиц без гражданства
- Б) только на определенный круг лиц (военнослужащие, пенсионеры, студенты, депутаты, судьи, ветераны войны и т. д.)
- В) это зависит от общего и специального характера актов
- Г) нет верного ответа

**6. Источником конституционного права в РФ является:**

- А) трудовой кодекс РФ;
- Б) Конституция РФ;
- В) семейный кодекс РФ;
- Г) гражданский кодекс РФ.

**7. Верны ли следующие суждения?**

- А. Указ Президента РФ – акт общего характера
- Б. Распоряжение Президента – акт индивидуального характера.
- А) верно только А                      Б) верно только Б
- В) верны оба суждения              Г) оба суждения неверны

**8. Система исполнительной власти в РФ состоит из:**

- А) администраций и департаментов субъектов РФ
- Б) законодательной, исполнительной и судебной власти
- В) Правительства, Председателя Правительства, министерств и ведомств

- Г) гражданского, административного, уголовного и конституционного судопроизводства
- 9. Когда была принята действующая Конституция РФ?**
- А) 12 декабря 1991 года      Б) 12 января 1993 года  
В) 12 декабря 1993 года      Г) 12 декабря 1992 года
- 10. Россия – федеративное государство. Это значит, что:**
- А) В состав РФ входят субъекты  
Б) Россия – неделимое единое государство  
В) государственную власть в РФ осуществляет народ  
Г) нет верного ответа
- 11. Прокуратура РФ:**
- А) входит в систему исполнительной власти в РФ  
Б) входит в систему законодательной власти в РФ  
В) входит в систему судебной власти в РФ  
Г) не входит ни в одну систему власти в РФ
- 12. Из представленных задач аварийно-спасательных служб укажите основную:**
- А) ликвидация ЧС на обслуживаемых объектах или территориях.  
Б) участие в подготовке решений по созданию, номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС  
В) участие в разработке планов предупреждения и ликвидации ЧС  
Г) пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС
- 13. Граждане Российской Федерации приобретают статус спасателей на основании:**
- А) заключения трудового договора (контракта)  
Б) решения руководителя аварийно-спасательного формирования  
В) решения соответствующих аттестационных органов по результатам аттестации  
Г) по окончании профессионального обучения по программе профессиональной подготовки спасателей
- 14. Страхование спасателей производится на сумму:**
- А) не менее 30 тысяч рублей      Б) не более 30 тысяч рублей  
В) не менее 20 тысяч рублей      Г) не более 20 тысяч рублей
- 15. Спасателям профессиональных аварийно-спасательных служб, при стаже работы ДО 10 лет, ежегодно предоставляется очередной отпуск**
- А) 30 суток; Б) 35 суток; В) 40 суток; Г) 45 суток
- 16. Определяет общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ от ЧС природного и техногенного характера**
- А) Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»  
Б) Федеральный закон от 22.08.1995 N 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»  
В) Конституция РФ  
Г) Указ Президента от 11.07.2004 года №868 «Вопросы министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»
- 17. Определяет в основные направления государственной политики и принимает иные решения в области защиты населения и территорий от ЧС:**
- А) Президент РФ      Б) МЧС РФ  
В) Правительство РФ      Г) Государственная Дума РФ

**18. Для ликвидации ЧС специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил РФ**

- А) могут привлекаться всегда
- Б) могут привлекаться на основании Постановления Правительства
- В) Могут привлекаться Президентом РФ
- Г) Никогда не могут привлекаться

**19. Страховым событием для спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб является:**

- А) гибель (смерть) при исполнении обязанностей
- Б) смерть, наступившая вследствие ранения, полученного в связи с исполнением обязанностей
- В) потеря трудоспособности, полученной в связи с исполнением обязанностей
- Г) все варианты верны

**20. Деятельность МЧС включает:**

- А) гражданскую оборону
- Б) защиту населения и территорий от ЧС
- В) профилактическую работу и надзорную деятельность
- Г) все варианты верны

**21. Равенство правового режима, недопустимость произвольного вмешательства в частные дела, неприкосновенность частной собственности в гражданском праве означает:**

- А) методы правового регулирования гражданских отношений;
- Б) принципы гражданско-правового регулирования;
- В) предметы правового регулирования;
- Г) объекты правового регулирования.

**22. Договор, относящийся к гражданско-правовым:**

- А) трудовой договор
- Б) договор о ненападении
- В) коллективный договор между работодателем и работником
- Г) договор подряда

**23. Виды взыскания по ТК РФ**

- А) Штрафы
- Б) Удержания из заработной платы
- В) Замечание, выговор и увольнение
- Г) Предупреждение, выговор и увольнение

**24. Субъектами правоотношений по разрешению индивидуальных трудовых споров являются**

- А) Примирительная комиссия
- Б) Арбитражный суд
- В) Профсоюзный комитет
- Г) Комиссия по трудовым спорам

**25. К обязательным условиям заключения брака в РФ относятся:**

- А) согласие родителей;
- Б) медицинское обследование вступающих в брак;
- В) достижение брачного возраста;
- Г) наличие свидетелей

**26. В судебном порядке брак расторгается:**

- А) по заявлению супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей;
- Б) по заявлению супругов имеющих общих несовершеннолетних детей;
- В) по заявлению одного из супругов, если второй признан недееспособным;
- Г) брак всегда расторгается только в судебном порядке.

**27. С какого возраста возникает административная дееспособность у гражданина РФ**

- А) с 16 лет    Б) с 18 лет    В) с 21 года    Г) с момента рождения

**28. К кому применяется лишение специального права**

- А) К юридическому лицу  
Б) К должностному лицу  
В) К физическому лицу  
Г) Верны ответы А и В

**29. Понятие преступления определяется действующим УК РФ как:**

- А) умышленное деяние, запрещенное нормативно-правовыми актами РФ под угрозой наказания;  
Б) уголовно-наказуемое, умышленное, противоправное действие субъекта, запрещенное УК РФ;  
В) виновно совершенное общественно-опасное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой наказания;  
Г) противоправное общественно-опасное действие субъекта уголовной ответственности.

**30. Уголовное наказание не может быть целью:**

- А) исправления осужденного;  
Б) восстановления справедливости;  
В) устрашения;  
Г) предупреждения совершения новых преступлений.

**Часть II Соотнесите термины из левого столбца с их определениями из правого**

<b>А.</b> Аварийно-спасательная служба	<b>1.</b> это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.
<b>Б.</b> Статус спасателей	<b>2.</b> это совокупность прав и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации и гарантированных государством спасателям. Особенности статуса спасателей определяются возложенными на них обязанностями по участию в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и связанной с этим угрозой их жизни и здоровью.
<b>В.</b> Чрезвычайная ситуация	<b>3.</b> это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.
<b>Г.</b> Предупреждение чрезвычайных ситуаций	<b>4.</b> это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

**Часть III**

Летом 2015 года, примерно в начале августа, Дарчиев А.А. оказался в одной компании вместе с ранее не знакомым ему Дзагуровым Х.Д., которые проводили время в кафе «Лукум». Во время беседы, Дзагуров Х.Д. стал рассказывать о том, что у него складываются неприязненные отношения с коллегой по работе Филипповой, и что он был бы рад, если бы у нее возникли какие-либо неприятности. При этом Дзагуров Х.Д. рассказывал, что Филиппова ездит на автомашине марки «Мерседес МЛ 350» белого цвета.

Спустя 2 недели Дарчиев А.А. проезжал на автомашине в районе ТЦ «ЦУМ» у него возникла аварийная ситуация с автомашиной «Мерседес» белого цвета, за рулем которой находилась женщина. Разозлившись на нее, он стал преследовать ее автомашину, и тогда же понял, что, скорее всего, это Филиппова, о которой он слышал в кафе от Дзагурова Х.Д.. В связи с тем, что и сам сильно разозлился на нее, а также в связи с расчетом на возможную благодарность от Дзагурова Х.Д., у Дарчиева А.А. возник умысел на причинение имущественного ущерба Филипповой.

Поехав за ней и увидев, что машина Филипповой припарковалась на стоянке возле здания стоматологической поликлиники, Дарчиев А.А. взял с собой бутылку с бензином и спички и приехал к зданию стоматологической поликлиники. Убедившись, что его действия не привлекают чьего-либо внимания, Дарчиев А.А. облил левое переднее колесо автомашины бензином и с помощью спичек поджог его, после чего скрылся с данного места.

Можно ли определить действия Дарчиева А.А. как преступные? Если да, то какую статью уголовного кодекса можно вменить Дарчиеву А.А.? Выделите в данном деянии Дарчиева А.А. состав преступления (субъект, объект, субъективную сторону, объективную сторону).

## Вариант 2

### Часть I Решите тест

#### 1. Социальные нормы это:

- А) правила, регулирующие поведение людей в обществе
- Б) правила взаимодействия людей с силами природы, техникой, орудиями и инструментами
- В) математические, лингвистические, медицинские и прочие правила
- Г) общеобязательные, формально определенные правила поведения, установленные и гарантированные государством

#### 2. Закон – это:

- А) нормативный акт, регулирующий наиболее важные общественные отношения, принятый, как правило, высшим представительным органом или народом в особом порядке и поэтому обладающий высшей юридической силой
- Б) правила поведения, содержащиеся в священных для верующих текстах и их толкованиях
- В) соглашение сторон, закрепляющее нормы их поведения, права и обязанности
- Г) решение компетентного органа или должностного лица, которое цитируется как пример или аналогия для разрешения подобных дел в будущем

#### 3. Нормативный акт во времени действует:

- А) с момента подписания до его отмены (утраты силы)
- Б) с момента вступления в силу до его отмены (утраты силы)
- В) с момента принятия до истечения срока действия
- Г) с момента принятия до его отмены (утраты силы)

#### 4. Нормативный акт в пространстве действует:

- А) на всей территории государства
- Б) на территории, указанной в самом нормативном акте
- В) на локальной территории
- Г) все варианты верные
- Д) нет верного варианта

#### 5. Правовая норма это:

- А) структурная единица системы права
- Б) общеобязательное правило, установленное или признанное государством, обеспеченное возможностью государственного принуждения, регулирующее общественные отношения
- В) правило поведения
- Г) все варианты верны

#### 6. Полная дееспособность физических лиц наступает:

- А) с рождения
- Б) с 14 лет
- В) с 16 лет
- Г) с 18 лет

#### 7. Выберите правильное утверждение про Парламент РФ

- А) Парламент – Совет Федерации, который состоит из Федерального собрания и Государственной Думы
- Б) Парламент – Законотворческое собрание, которое состоит из Совета Федерации и Государственной Думы
- В) Парламент – Федеральное собрание, которое состоит из Федеративного Совета и Государственной Думы
- Г) Парламент – Федеральное собрание, которое состоит из Совета Федерации и Государственной Думы

#### 8. Расположите в порядке убывания юридической силы нормативно-правовые акты

- 1) Указ Президента РФ «О награждении»

- 2) Федеральный закон «Об образовании»
- 3) Распоряжение директора школы о правилах поведения в учебном заведении
- 4) Конституция РФ

**9. В соответствии с Конституцией, иностранные граждане и лица без гражданства:**

- А) пользуются всеми теми правами, что и граждане РФ
- Б) не имеют прав на территории РФ
- В) имеют больший объем прав по сравнению с гражданами РФ
- Г) пользуются всеми теми правами, что и граждане РФ, кроме случаев, установленных законом

**10. К личным правам человека и гражданина относятся право:**

- А) на личную и семейную тайну
- Б) собственности на землю
- В) право на жилище
- Г) свободы мысли и слова

**11. Объявляет амнистию:**

- А) Президент РФ
- Б) Государственная Дума РФ
- В) Федеральное Собрание РФ
- Г) Конституционный суд РФ

**12. Из представленных задач аварийно-спасательных служб укажите основную:**

- А) ликвидация ЧС на обслуживаемых объектах или территориях.
- Б) участие в подготовке решений по созданию, номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС
- В) участие в разработке планов предупреждения и ликвидации ЧС
- Г) пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС

**13. Граждане Российской Федерации приобретают статус спасателей на основании:**

- А) заключения трудового договора (контракта)
- Б) решения руководителя аварийно-спасательного формирования
- В) решения соответствующих аттестационных органов по результатам аттестации
- Г) по окончании профессионального обучения по программе профессиональной подготовки спасателей

**14. Трудовой договор (контракт) со спасателем может быть расторгнут**

- А) в случае однократного необоснованного отказа спасателя от участия в проведении работ по ликвидации ЧС
- Б) в случае двукратного необоснованного отказа спасателя от участия в проведении работ по ликвидации ЧС
- В) в случае многократного необоснованного отказа спасателя от участия в проведении работ по ликвидации ЧС
- Г) по данному основанию контракт не может быть расторгнут

**15. Спасателям профессиональных аварийно-спасательных служб, при стаже работы более 10 лет, ежегодно предоставляется очередной отпуск**

- А) 30 суток; Б) 35 суток; В) 40 суток; Г) 45 суток

**16. Определяет общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ от ЧС природного и техногенного характера**

- А) Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
- Б) Федеральный закон от 22.08.1995 N 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»
- В) Конституция РФ
- Г) Указ Президента от 11.07.2004 года №868 «Вопросы министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

**17. Издаёт постановления и распоряжения в области защиты населения и территорий от ЧС обеспечивает их исполнение**

- А) Президент РФ            Б) МЧС РФ
- В) Правительство РФ    Г) Государственная Дума РФ

**18. Для ликвидации ЧС специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил РФ**

- А) могут привлекаться всегда
- Б) могут привлекаться на основании Постановления Правительства
- В) Могут привлекаться Президентом РФ
- Г) Никогда не могут привлекаться

**19. В случае гибели спасателя при исполнении обязанностей, его семье выплачивается сумма в размере:**

- А) 100 тысяч рублей
- Б) 120 тысяч рублей
- В) 120 окладов месячного денежного содержания
- Г) 100 окладов месячного денежного содержания

**20. Деятельность МЧС включает:**

- А) гражданскую оборону
- Б) защиту населения и территорий от ЧС
- В) профилактическую работу и надзорную деятельность
- Г) все варианты верны

**21. Соглашение двух или более лиц, направленное на возникновение, изменение или прекращения гражданского правоотношения это:**

- А) договор                            В) сделка
- Б) обязательство                  Г) представительство

**22. Под эмансипацией в гражданском праве понимается:**

- А) досрочное приобретение дееспособности;
- Б) равенство мужчин и женщин;
- В) равенство прав граждан;
- Г) равные права независимо от возраста.

**23. Что называется прогулом**

- А) отсутствие на работе в течение 4 часов
- Б) отсутствие на работе в течение 1 часа
- В) отсутствие на работе в течение 8 часов
- Г) отсутствие на работе весь рабочий день

**24. По общему правилу вступать в трудовое правоотношение в качестве работника можно с ... лет**

- А) 14    Б) 16    В) 18    Г) 21

**25. В РФ юридическую силу имеет:**

- А) религиозный брак (венчание);
- Б) фактический брак;
- В) брак, зарегистрированный в органах ЗАГСа;
- Г) фиктивный брак

**26. Брак расторгается в органах ЗАГСа:**

- А) при взаимном согласии супругов, имеющих несовершеннолетних детей;
- Б) в случае, если один из супругов осужден за преступление к лишению свободы на срок более 3 лет;
- В) в случае, если один из супругов возражает против расторжения брака;
- Г) брак всегда расторгается только в ЗАГСе.

**27. Что из перечисленного не входит в структуру правонарушения**

- А) Субъект

- Б) Субъективная сторона
- В) Объективная сторона
- Г) Виновность

**28. Согласно общему правилу срок давности назначения административного наказания составляет:**

- А) 3 месяца      Б) 6 месяцев      В) 1 год      Г) 2 года

**29. Категории преступлений, установленные в Уголовном кодексе:**

- А) легкие, средние, тяжкие и особо тяжкие;
- Б) небольшой тяжести, средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие;
- В) легкие, средние, тяжкие;
- Г) небольшой тяжести, и тяжкие.

**30. Какие из перечисленных ниже пунктов являются признаками преступления:**

- А) общественная опасность деяния;
- Б) наличие вины;
- В) запрещенность деяния законом;
- Г) наказуемость деяния;
- Д) все перечисленные.

**Часть II Соотнесите термины из левого столбца с их определениями из правого**

<b>А.</b> Аварийно-спасательное формирование	<b>1.</b> это техническая, научно-техническая и интеллектуальная продукция, в том числе специализированные средства связи и управления, техника, оборудование, снаряжение, имущество и материалы, методические, видео-, кино-, фотоматериалы по технологии аварийно-спасательных работ, а также программные продукты и базы данных для электронных вычислительных машин и иные средства, предназначенные для проведения аварийно-спасательных работ.
<b>Б.</b> Аварийно-спасательные средства	<b>2.</b> это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.
<b>В.</b> Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций	<b>3.</b> объект, на котором расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объект, на котором возможно одновременное пребывание более пяти тысяч человек.
<b>Г.</b> Потенциально опасный объект	<b>4.</b> это система мероприятий по обучению населения действиям при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**Часть III Решите задачу, используя Уголовный кодекс РФ**

28 июня 2011 года в период времени с 02 часов 00 минут до 02 часов 10 минут, гражданка Л. в состоянии алкогольного опьянения, находилась на территории, прилегающей к входу в офисное помещение открытого акционерного общества «Альфа-Банк», расположенного со стороны фасадной части дома № 1 по ул. К.Маркса в г. Туапсе Краснодарского края. Там, используя имеющуюся у нее газовую зажигалку, осознавая противоправность своих действий, совершила поджог произрастающей там веерной

китайской пальмы. В результате чего, произошло возгорание пальмы, повлекшее ее частичное повреждение огнем.

В результате умышленных преступных действий Л. муниципальному зеленому фонду муниципального образования Туапсинское городское, поселение Туапсинского района был причинен ущерб на сумму 37 500 рублей, исчисленный по таксам, утвержденным Постановлением Правительства РФ №273 от 08 мая 2007 года.

Можно ли определить действия Л. как преступные? Если да, то какую статью уголовного кодекса можно вменить Л.? Выделите в данном деянии гражданки Л. состав преступления (субъект, объект, субъективную сторону, объективную сторону).

Рецензия  
на рабочую программу по дисциплине  
ОП.10. Правовые основы деятельности аварийно-спасательных формирований  
43.02.15 Поварское и кондитерское дело

Представленная на экспертизу рабочая программа разработана в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом среднего профессионального образования по специальности 20.02.02 Защита в чрезвычайных ситуациях и предназначена для изучения учебной дисциплины ОП.10. Правовые основы деятельности аварийно-спасательных формирований.

Рабочая программа включает:

- паспорт рабочей программы учебной дисциплины;
- структуру и содержание учебной дисциплины;
- условия реализации программы учебной дисциплины;
- контроль и оценку результатов освоения учебной дисциплины.

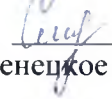
В пояснительной записке рабочей программы учебной дисциплины содержится информация об области применения рабочей программы, определено место учебной дисциплины в структуре программы подготовки специалистов среднего звена, сформулированы требования к результатам освоения дисциплины, определено количество часов на освоение рабочей программы.

Структура и содержание учебной дисциплины определяет объем и виды учебной работы. Также в данном разделе представлен примерный тематический план аудиторных занятий с указанием тем лекций, практических занятий и самостоятельной работы обучающихся.

Рабочая программа учебной дисциплины предполагает использование современных информационных технологий при усвоении знаний и умений, определенных Федеральным государственным образовательным стандартом среднего профессионального образования по специальности. Список методического обеспечения представлен достаточно полно. Содержание представленных оценочных средств актуально, отражает оценку достижений запланированных результатов обучения и уровня сформированности у обучающихся результатов обучения, заявленных в образовательной программе. Фонд оценочных средств в полном объеме соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту среднего профессионального образования по специальности.

Рабочая программа учебной дисциплины ОП.10. Правовые основы деятельности аварийно-спасательных формирований соответствует требованиям Федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 20.02.02 Защита в чрезвычайных ситуациях и рекомендована для использования в образовательных организациях среднего профессионального образования.

Рецензент:

Михеева С.С.  преподаватель  
ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное  
училище»

ЛИСТ ЭКСПЕРТНОЙ ОЦЕНКИ  
РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ  
(ТЕХНИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА)

Проведена экспертная оценка ОП.10. Правовые основы деятельности аварийно-спасательных формирований

специальности 20.02.02 Защита в чрезвычайных ситуациях

Разработчик: Хенерина Нина Александровна, преподаватель высшей квалификационной категории

Образовательное учреждение ГБПОУ НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум имени В.Г. Волкова»

Критерии оценки РПУД	Экспертная оценка	
	да	нет
<b>Экспертиза оформления титульного листа и раздела «Содержание»</b>		
Титульный лист представлен	+	
Наименование программы учебной дисциплины на титульном листе совпадает с наименованием учебной дисциплины федерального компонента ГОС и наименованием примерной программы учебной общеобразовательной дисциплины	+	
Оборотная сторона титульного листа представлена и оформлена	+	
На лицевой и оборотной стороне титульного листа реквизиты представлены	+	
Нумерация страниц в «Содержании» соответствует размещению разделов программы	+	
Перечень документов, на основе которых разработана программа учебной дисциплины, представлен	+	
<b>Экспертиза Раздела 1. Паспорт рабочей программы учебной дисциплины</b>		
Раздел 1. «Паспорт рабочей программы учебной дисциплины» представлен	+	
Пункт 1.1. «Область применения программы» представлен.	+	
Возможности использования программы представлены	+	
Перечень профессий / специальностей в пункте 1.1. «Область применения программы» представлен	+	
Пункт 1.2. «Место учебной дисциплины в структуре основной профессиональной программы» представлен	+	
Пункт 1.3. «Цели и задачи учебной дисциплины – требования к результатам освоения учебной дисциплины» представлен	+	
Пункт 1.4. «Количество часов на освоение рабочей программы учебной дисциплины» представлен	+	
Объем максимальной учебной нагрузки обучающегося в паспорте программы представлен	+	
Объем обязательной аудиторной нагрузки в паспорте программы представлен	+	
Объем времени, отведенного на самостоятельную работу, представлен	+	
<b>Экспертиза Раздела 2. Структура и содержание учебной дисциплины</b>		
Раздел 2. «Структура и содержание учебной дисциплины» представлен	+	
Таблица 2.1. «Объем учебной дисциплины и виды учебной работы» представлена	+	
Таблица 2.2. «Тематический план и содержание учебной дисциплины» представлена	+	
Уровни усвоения дидактических единиц представлены	+	
Объем максимальной учебной нагрузки обучающегося в паспорте программы и таблице 2.1 совпадает	+	
Объем обязательной аудиторной нагрузки в паспорте программы, таблицах 2.1 и 2.2 совпадает	+	
Объем времени, отведенного на самостоятельную работу обучающихся, в паспорте программы, таблицах 2.1 и 2.2 совпадает	+	
<b>Экспертиза Раздела 3. Условия реализации учебной дисциплины</b>		
Раздел 3 «Условия реализации программы дисциплины» представлен	+	
Пункт 3.1. «Требования к минимальному материально-техническому обеспечению» представлен	+	
Пункт 3.2. «Информационное обеспечение обучения» представлен	+	
<b>Экспертиза Раздела 4. Контроль и оценка результатов освоения учебной дисциплины</b>		
Раздел 4. «Контроль и оценка результатов освоения учебной дисциплины» представлен	+	
Перечень знаний и умений представлен	+	
Перечень форм и методов контроля и оценки результатов обучения представлен	+	
<b>Программа учебной дисциплины может быть направлена на содержательную экспертизу</b>	<b>+</b>	

Эксперт: \_\_\_\_\_ (Ноготыся Е.А.), председатель ПЦК гуманитарно-правовых дисциплин ГБПОУ НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум имени В.Г. Волкова»

Дата «22» мая 2024 г.

ЛИСТ ЭКСПЕРТНОЙ ОЦЕНКИ  
РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ  
(СОДЕРЖАТЕЛЬНАЯ ЭКСПЕРТИЗА)

Проведена экспертная оценка на рабочую программу по дисциплине  
ОП.10. Правовые основы деятельности аварийно-спасательных формирований  
40.02.02. Защита в чрезвычайных обстоятельствах

Разработчик Хенерина Нина Александровна, преподаватель  
Образовательное учреждение ГБПОУ НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум имени В.Г. Волкова»

Критерии оценки РПУД		да	нет	отсутствует	Прим.
<b>Экспертиза титульного листа</b>					
1.	Наименование учредителя ОУ указано верно	+			
2.	Наименование учредителя ОУ оформлено в соответствии с ГОСТ ОРД	+			
3.	Наименование ОУ соответствует уставу ОУ	+			
4.	Реквизиты лицевой и оборотной сторон титульного листа рабочей программы оформлены в соответствии с требованиями ГОСТ ОРД	+			
5.	Наименование учебной дисциплины совпадает с наименованием дисциплины федерального компонента ГОС и наименованием примерной программы учебной общеобразовательной дисциплины	+			
Оборотная сторона титульного листа содержит:					
	– перечень документов, на основании которых разработана рабочая программа учебной дисциплины;	+			
	– наименование организации-разработчика рабочей программы учебной дисциплины в соответствии с уставом ОУ;	+			
	– фамилию, имя и отчество разработчика программы (одного или нескольких), ученую степень, звание, должность, место работы.	+			
<b>Экспертиза Раздела 1. Паспорт программы учебной дисциплины</b>					
9.	Раздел 1. «Паспорт программы учебной дисциплины» содержит все пункты и оформлен в соответствии с форматом разъяснений МОН РФ	+			
10.	Пункт 1.1. «Область применения программы учебной дисциплины» соответствует профилю получаемого профессионального образования.	+			
11.	Пункт 1.2. «Место учебной дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы» указывает на принадлежность дисциплины к учебному циклу	+			
12.	Пункт 1.3. «Цели и задачи учебной дисциплины – требования к результатам освоения учебной дисциплины» соответствует требованиям федерального компонента ГОС	+			
13.	Перечень умений и знаний соответствует требованиям примерной программы (в т. ч. конкретизирует и/или расширяет требования программы)	+			
14.	Пункт 1.4. «Количество часов на освоение рабочей программы учебной дисциплины» содержит распределение часов на обязательную аудиторную нагрузку, самостоятельную работу.	+			
<b>Экспертиза Раздела 2. Структура и содержание учебной дисциплины</b>					
15.	Структура содержания учебной дисциплины не противоречит принципу практикоориентированности обучения	+			
16.	В таблице 2.1. указаны виды учебной работы обучающихся	+			
17.	В таблице 2.1. указана форма аттестации по учебной дисциплине	+			
18.	Таблица 2.2. «Тематический план и содержание учебной дисциплины» отражает содержание учебной дисциплины и не противоречит требованиям федерального компонента ГОС	+			
19.	Структурирование содержания учебного материала в программе дидактически целесообразно и логично	+			
20.	Уровни усвоения дидактических единиц проставлены	+			
<b>Экспертиза раздела 3 «Условия реализации учебной дисциплины»</b>					
21.	Раздел 3 «Условия реализации учебной дисциплины» содержит все пункты в соответствии с разъяснениями МОН РФ	+			
22.	Пункт 3.1. «Требования к минимальному материально-техническому обеспечению» соответствует содержанию учебной дисциплины	+			
23.	Оборудование и средства обучения кабинета и лабораторий обеспечивают проведение всех видов занятий, предусмотренных программой учебной дисциплины	+			
24.	Пункт 3.2. «Информационное обеспечение обучения» содержит перечень учебных изданий, Интернет-ресурсов, дополнительной литературы	+			
25.	Основные и дополнительные источники соответствуют содержанию программы учебной дисциплины	+			

26.	Основные и дополнительные источники оформлены в соответствии с требованиями стандартов	+			
<b>Экспертиза раздела 4 «Контроль и оценка результатов освоения дисциплины»</b>					
27.	Результаты обучения (освоенные умения, усвоенные знания) представлены в полном объеме	+			
28.	Комплекс форм и методов контроля и оценки освоенных умений и усвоенных знаний соответствует объектам оценки	+			
29.	Заключение эксперта: <b>Рекомендовано к использованию</b>	+			

Замечания:

---



---



---



---

Эксперт:  Михеева С.С. преподаватель ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное училище»

Дата «22» мая 2024 г.